

**Протокол № 3**  
**заседания Общественного совета при Департаменте строительства, госэкспертизы и**  
**жилищно-коммунального**  
**хозяйства Курганской области**

г. Курган

30.06.2020 г.

Общественный совет при Департаменте строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области (далее - Общественный совет), действующий на основании Положения, утвержденного приказом Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области (далее - Департамент) от 04.08.2016 г. № 244/1, в составе:

1. Бакарджиев Владимир Дмитриевич - заместитель председателя Курганской городской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

2. Денисова Наталья Владимировна - исполнительный директор Курганской региональной общественной организации «Союз строителей»;

3. Емельянов Юрий Васильевич - Генеральный директор ООО «Компания «Прям проект»; (Курганское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»)

4. Жакин Александр Петрович - председатель Курганской областной организации Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

5. Конев Сергей Анатольевич - заместитель председателя Курганского регионального отделения общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов»;

6. Морозов Сергей Иванович - советник Генерального директора по организации внутреннего контроля НКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области».

На заседании присутствуют 6 из 7 членов Общественного совета.

На заседании присутствуют: Алешина Светлана Анатольевна, начальник отдела правовой работы и мобилизационной подготовки Департамента; Максимова Елена Николаевна, начальник отдела учета автомобильных дорог и оказания государственных услуг; Воробейчик Владлен Александрович, президент Курганской региональной общественной организации «Союз строителей»; Костылева Светлана Леонидовна – начальник отдела реформирования ЖКХ Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области.

**Повестка заседания:**

1. Состояние строительной отрасли в части развития производства строительных материалов, а также увеличение доли строительного-монтажных работ предприятиями Курганской области. Проблемы и пути их решения.

2. Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках государственной программы Курганской области «Развитие автомобильных дорог»

3. О реализации программы капитального ремонта на 2019 год и на текущий период 2020 г.

**По вопросу 1 повестки:**

Слушали президента Курганской региональной общественной организации «Союз строителей» В.В. Воробейчика.

О развитии производства строительных материалов было сказано следующее: для этого необходимо наличие природных ресурсов – песка, камня для производства щебня и т.п. В Курганской области этого нет. Кроме того, у производства строительных материалов низкая окупаемость, без поддержки государства развитие этих производств невозможно.

В.А. Воробейчик поднял в своем выступлении проблему строительных аукционов, тормозящую развитие строительной отрасли в Курганской области.

У государства имеется обширная программа строительства, ремонтов и реконструкций, выделяются немалые бюджетные средства на выполнение этой программы. Однако, эти средства не осваиваются, цель не достигается.

Причины следующие:

В настоящее время технические задания на ремонт, реконструкцию, строительство объектов бюджетной сферы разрабатываются завхозами, директорами школ, заместителями главных врачей по АХЧ – кем угодно, только не подготовленными специалистами. Институт технического заказчика ушел в никуда.

Проектные организации таким образом получают некачественное задание на проектирование. Они часто работают в условиях недостатка времени и вынуждены жертвовать глубиной и качеством проработки проектов из-за сжатых сроков выполнения. Ситуация усугубляется крайне низкими, не пересматривавшимися много лет расценками на строительные материалы и работы. В результате на аукцион выставляется объект, на котором строительное предприятие в лучшем случае может получить нулевую рентабельность, а в худшем – уйдет в минус.

Добросовестные строительные организации не считают возможным участвовать в таких аукционах. Примерно половина аукционов объявляются несостоявшимися из-за того, что на них не подано ни одной заявки. Периодически на аукционы заявляются компании из других регионов, не имеющие ни материальных, ни человеческих ресурсов для реализации этих проектов. Государственный заказчик пытается избавиться от подобных «исполнителей» и увязает в антимонопольных и судебных разбирательствах. А если работы все-таки выполняются, то их качество не выдерживает никакой критики.

Отрицательную роль играет также недостаток квалифицированных специалистов по строительному контролю, обязанность которых указать подрядчику на отклонения от проектной документации и потребовать их устранения.

Президент Союза строителей выделил в успешном строительстве объекта четыре важных этапа:

1. Качественно составленное техническое задание.
2. Проект и смета, составленные профессиональной проектной организацией.
3. Добросовестная и надежная строительная подрядная организация.
4. Квалифицированный строительный контроль.

Наши задачи: совместно с Департаментом строительства проработать расценки на материалы и работы; использовать закупочные процедуры, которые позволяют устанавливать дополнительные требования к исполнителю (кроме цены); подумать над тем, как увеличить шансы курганских строительных организаций на победу в аукционах, обратиться с предложениями в Правительство РФ.

#### **Вопросы и уточнения:**

А.П.Жакин: предлагается создать мониторинговый центр, лучше при Департаменте строительства, назначением которого будет своевременное обновление региональных расценок на строительные материалы и работы.

В.Д. Бакарджиев: как повлияли на состояние отрасли ограничения, связанные с пандемией коронавируса?

В.А. Воробейчик: пандемия повлияла, несмотря на то, что почти все строительные организации и объекты были в списках предприятий, которым разрешено работать. Во-первых, часть работников сочла необходимым находиться в самоизоляции, а для приезжих рабочих оказался закрыт въезд в страну – это вызвало дефицит рабочей силы на строительных объектах.

Во-вторых, вопрос поставки материалов: некоторые поставщики вообще прекратили работы на период пандемии, а те, кто продолжал работать, перешли на режим 100% предоплаты. Между тем, материалы в смете занимают 60-70%, и деньги на их закуп надо где-то взять.

В апреле 2020 г. была принята поправка к 44ФЗ об авансировании в строительных контрактах. Но остались контракты, заключенные до принятия поправки, работы по ним в самом разгаре. Как быть с материалами для них? Союзом строителей направлено письмо в Министерство строительства и ЖКХ РФ и в Министерство экономического развития РФ, в котором изложена суть проблемы и предложено распространить действие поправки на эти контракты тоже.

Ю.В. Емельянов: учитывая то, что было сказано об авансировании контрактов, необходимо каким-то образом обеспечить приоритет местных подрядчиков, чтобы наши аукционы не выигрывали люди из других регионов. Следует рассмотреть возможность проведения вместо аукционов конкурсов – эта разновидность конкурентной процедуры дает возможность установить дополнительные требования к участникам, кроме низкой цены, и проверить наличие у них материальных и прочих ресурсов.

#### **Вопросы на голосование:**

1. Принять к сведению информацию о состоянии строительной отрасли в Курганской области.
2. Предложить руководству Департамента рассмотреть иные способы проведения закупок, помимо аукционов.
3. Предложить руководству Департамент создать мониторинговый центр, который будет на постоянной основе заниматься корректировкой индексов изменения сметной стоимости строительства.

Проголосовали: «За» - 6, «Против» - 0, «Воздержались» - 0.

#### **Решили:**

1. Принять к сведению информацию о состоянии строительной отрасли в Курганской области.
2. Предложить руководству Департамента рассмотреть иные способы проведения закупок, помимо аукционов.
3. Предложить руководству Департамент создать мониторинговый центр, который будет на постоянной основе заниматься корректировкой индексов изменения сметной стоимости строительства.

#### **По вопросу 2 повестки:**

Слушали Е.Н. Максимову - начальник отдела учета автомобильных дорог и оказания государственных услуг Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области.

Итоги реализации программы в 2019 году и план на 2020 год изложены в приложении 1 к настоящему протоколу.

#### **Вопросы и предложения:**

А.П. Жакин: кто из дорожников сейчас лидирует по показателям, а кто отстает?

Ответ: все работы в настоящее время ведутся по графику, невозможно выявить лидеров и отстающих.

В.Д. Бакарджиев: почему так долго ремонтируется улица Пичугина?

Ответ: ремонт улицы Пичугина производится не в рамках программы БКАД, финансируется из бюджета города Кургана, почему затянулся ремонт – информации нет.

#### **Вопросы на голосование:**

1. Принять к сведению информацию о реализации национального проекта «Безопасные

и качественные автомобильные дороги» в рамках государственной программы Курганской области «Развитие автомобильных дорог»

**Проголосовали:** «За» - 6, «Против» - 0, «Воздержались» - 0.

**Решили:**

1. Принять к сведению информацию о реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках государственной программы Курганской области «Развитие автомобильных дорог».

**По вопросу 3 повестки:**

Слушали Костылеву С.Л. – начальника отдела реформирования ЖКХ Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области.

Информация о ходе выполнения плана капитальных ремонтов многоквартирных домов представлена в приложении 2 к настоящему протоколу.

**Вопросы и предложения**

В.Д. Бакарджиев: ситуация с аварийной крышей дома по ул.К.Маркса, 74. Жителям предложили сброситься на ремонт крыши.

Ответ: в доме заменены лифты, капитальный ремонт запланирован не ранее 2022 г. Управляющая компания может выполнить ремонт, не обращаясь к Фонду капремонта, за счет средств собственников жилья, но для этого нужно решение собрания собственников. Жильцы сбрасываться не хотят. Другие способы решения вопроса – в обход общего собрания собственников жилья – незаконны.

**Вопросы на голосование:**

1. Принять к сведению информацию о ходе выполнения плана капитальных ремонтов многоквартирных домов.

2. Составить письмо от Общественного совета с целью найти баланс между интересами управляющей компании, ФКР и жильцов дома № 74 по ул.К.Маркса.

**Проголосовали:** «За» - 6, «Против» - 0, «Воздержались» - 0.

**Решили:**

1. Принять к сведению информацию о ходе выполнения плана капитальных ремонтов многоквартирных домов.

2. Составить письмо от Общественного совета с целью найти баланс между интересами управляющей компании, ФКР и жильцов дома № 74 по ул.К.Маркса.

Председатель  
Общественного совета



А.П. Жакин

Протокол вела:  
секретарь Общественного совета  
Денисова Н.В.

Приложение 1 к протоколу  
Общественного совета при  
Департаменте строительства, госэкспертизы и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Курганской области  
от 30.06.2020 г. № 3

**Реализация национального проекта  
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»  
в рамках государственной программы Курганской области  
«Развитие автомобильных дорог»**

Докладчик Е.Н. Максимова

В 2019 году в рамках НП БКАД проведены работы на 18 объектах, общей протяженностью 159,7 км, стоимость выполненных работ составила 2 089,3 млн.руб (федеральный бюджет 1961,787 млн.руб, областной 127,543 млн.руб), в том числе:

- на региональной сети 124,7 км, стоимость 1 181,6 млн.руб;
  - на дорогах Курганской городской агломерации 35 км, стоимостью 637,7 млн.руб;
  - работы по реконструкции путепровода по пр. Машиностроителей в г. Кургане 270 млн.руб.).
- Общая стоимость проекта 1 045,049 млн.руб. (2019 г. - 270 млн.руб, 2020 г. - 490 млн.руб, 2021 г. - 285,049 млн.руб).

- устранено 5 мест концентрации ДТП (2 места на дорогах г. Кургана (пр. Голикова, ул. Курган - Садовое), 3 - на федеральных дорогах).

В 2020 году в рамках НП БКАД запланированы работы на 18 объектах общей протяженностью 196,31 км:

- региональные дороги 168,2 км,
  - дороги агломерации 28,11 км.
- Объем финансирования: - 2 798,4 млн.руб.(РП "Дорожная сеть"):
- Федеральный бюджет 1029,9 млн. руб.,
  - Областной бюджет 1768,5 млн. руб.

Заключение контрактов на общую стоимость 2 703,5 млн.руб.:  
17 объектов контракты заключены,

1 объект (ремонт дороги Шадринск - Ялуторовск) - подписание контракта: июль. (контракт на принципах жизненного цикла, 04.06.2020 включен в план-график торгов).

На объекты агломерации предусмотрено финансирование 650 млн.руб., из них 80% - федеральный бюджет, 20% - средства субъекта РФ.

Общий объем финансирования объектов г. Кургана 620 млн.руб., в том числе федеральный бюджет 496 млн.руб, областной 124 млн.руб.

в г. Кургане:

- запланированы работы на 24,21 км улично-дорожной сети – ремонт 8 участков улиц, строительство (подъездная дорога к пос. Теплый Стан) – работы идут на 8 объектах из 9.
- продолжение реконструкции путепровода по пр.Машиностроителей (переходящий объект 2019 г., завершение работ в 2021 г.), объем финансирования на 2020 г. – 490 млн. руб. (федеральный бюджет), во втором квартале 2020 г. кассовое исполнение 100 млн рублей.

- в с. Кетово ремонт на 3,9 км 3 участков улиц (ул. М.Горького, ул. Ленина, ул. Рабочая). На всех объектах подрядные организации приступили к работам.

На региональной дорожной сети работы идут на участках Курган – Звериноголовское (до границы Казахстана), Курган – Куртамыш – Целинное, «Иртыш» - Шумиха – Усть-Уйское – граница Казахстана, Лебяжье - Мокроусово - Щигры - граница Тюменской области.

Запланировано устранить 5 мест концентрации ДТП (3 - улично-дорожная сеть г. Кургана (ул. Мостостроителей, д.26; перекресток ул. Мостостроителей – ул. Алексеева; перекресток пр. Голикова – ул. Мальцева), 2 места на федеральных дорогах), будут продолжены мероприятия по обустройству пешеходных переходов дорожными знаками, нанесением горизонтальной разметки (в том числе термопластиком), устройству освещения, перильного и барьерного ограждений в необходимых местах.

Выполненные объемы работ на данный момент соответствуют календарным графикам.

На текущую дату выполнено работ на сумму 356,7 млн.руб., оплачено 175,2 млн.рублей. Всего уложено слоев покрытия 153,35 тыс.кв.м (9,82 %), что соответствует 19,92 км (10,11 %).

Отмечаю, что по итогам дорожной деятельности в 2019 году на дорожной сети Курганской области снизилось количество ДТП на 6,8%, в том числе:

на 16,4% снижение на региональной дорожной сети, включая населенные пункты (зарегистрировано 183 ДТП);

на 9,2% снижение на автодорогах местного значения (зарегистрировано 664 ДТП);

на 14,3% снизилось количество наездов на пешеходов на пешеходных переходах;

на 21,3% снизилось количество опрокидываний;

на 15,5% снизилось количество происшествий, связанных с выездом на полосу встречного движения.

Приложение 2 к протоколу  
Общественного совета при  
Департаменте строительства, госэкспертизы и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Курганской области  
от 30.06.2020 г. № 3

Приложение 2

### **О ходе выполнения плана капитального ремонта многоквартирных домов**

Докладчик С.Л. Костылева

В рамках реализации краткосрочного плана на 2019 год предусмотрено проведение капитального ремонта в 280 многоквартирных домах. По состоянию на 26.06.2020:

- в 191 доме запланированные работы (услуги) завершены;
- по 57 домам заключены договоры подряда, ведутся работы;
- по 26 домам своевременно объявлены аукционы на выполнение строительно-монтажных работ. Аукционы неоднократно продлевались ввиду отсутствия заявок претендентов;

- в отношении 6 домов, являющихся объектами культурного наследия, своевременно объявлены аукционы на осуществление проектирования работ. Аукционы неоднократно продлевались ввиду отсутствия заявок претендентов.

Причиной исполнения плана капитального ремонта на 2019 год не в полном объеме является дефицит подрядных организаций, а также закрытие границ в связи с сложившейся ситуацией. При этом Департамент проводит на постоянной основе процедуру

предварительного отбора организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций. Кроме того, аукционной документацией в отношении многоквартирных домов из плана 2019 года по решению Правления Регионального Фонда капитального ремонта предусмотрено предоставление аванса на выполнение строительно-монтажных работ подрядной организации в размере до 30% от стоимости работ по капитальному ремонту при условии обеспечения банковской гарантией.

Краткосрочным планом 2020 года предусмотрено проведение капитального ремонта в 175 многоквартирных домах. По состоянию на 26.06.2020:

- в 18 домах запланированные работы (услуги) завершены;
- по 57 домам заключены договоры подряда, ведутся работы;
- в отношении 86 домов проводятся аукционные процедуры;
- по 13 домам осуществляется разработка проектной документации;
- по 1 дому, являющемуся объектом культурного наследия, объявлен аукцион на разработку проектной документации.